



Biroul permanent al Senatului

Bp. 801 / 14.01.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 57 / 6.02.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. m157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică (b801/07.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5759/12.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1448/13.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, „Prezentul proiect normativ are drept scop modificarea și completarea unor dispoziții ale O.U.G. nr. 127/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli, care au înființat culturi în toamna anului 2021 și care au fost afectate de seceta pedologică”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

În acest sens, menționăm că, din redactarea instrumentului de motivare, reiese că actul normativ supus modificării și completării îl reprezintă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 127/2022¹, contrar titlului prezentei propuneri legislative, care vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică, cu modificările și completările ulterioare.

5. Ca **observație de ordin general**, în privința conținutului normativ al prezentei propuneri, subliniem că nu se respectă dispozițiile art. 6, art. 13 lit. c) și art. 22 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile*, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

Din analiza soluțiilor legislative preconizate, s-a constatat că se instituie reguli insuficient conturate, care nu sunt de natură să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă sau sunt necorelate, incomplete sau imprecise.

Totodată, semnalăm că normele propuse sunt redactate într-o manieră care nu este de natură să permită înțelegerea, interpretarea și aplicarea soluțiilor normative preconizate, **fiind susceptibile să încalce prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție**.

6. Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, semnalăm că acesta nu întrunește condițiile impuse de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la modificarea și completarea actelor normative.

Astfel, art. 59 alin. (1) din legea sus-menționată, prevede că **„Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a**

¹ privind înființarea unor posturi de personal contractual în schema de personal a Consiliului Superior al Magistraturii, Publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 931 din 22 septembrie 2022

textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare".

Or, textele propuse a fi modificate la **pct. 1**, respectiv art. 6 alin. (1) lit. a), la **pct. 2**, respectiv art. 7 alin. (2), la **pct. 4**, respectiv art. 12 alin. (1) și (2), precum și la **pct. 5**, respectiv art. 14 alin. (2), nu respectă aceste prevederi, pe fond ele exprimând aceleași ipoteze juridice, intervențiile preconizate nereprezentând o „schimbare expresă a textului”.

Cu titlu de exemplu, semnalăm că, în actuala redactare, la **pct. 3**, în textul propus pentru **art. 7 alin. (2)** este înlocuită doar sintagma „suprafețele afectate” cu sintagma „suprafețele calamitate”.

Totodată, la **pct. 4** în ceea ce privește textul propus pentru **art. 12 alin. (1)**, intervenția legislativă constă în introducerea sintagmei „producătorilor agricoli care au culturi afectate de seceta pedologică în anul 2022, beneficiari ai schemei”, deși actul normativ de bază utilizează generic noțiunea de „beneficiari ai schemei”, pe care îi definește la art.4, *în mod corect*, ca fiind „**producătorii agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică** în grade de afectare de peste 30% și până la 100% inclusiv, conform proceselor-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturi”.

De asemenea, în ceea ce privește intervenția preconizată la **pct. 3**, respectiv, completarea **art. 7 cu un nou alineat, alin. (3)**, menționăm că, în forma propusă, norma este lipsită de claritate și predictibilitate, ceea ce conduce la imposibilitatea aplicării acesteia.

Totodată, menționăm că și sintagma „*se aplică dispozițiile legale în materie*”, utilizată la **pct. 5**, în textul preconizat pentru **art. 14 alin. (2)**, prin gradul mare de generalitate, nu îndeplinește criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate necesare unei norme.

*

* *

Având în vedere cele expuse *supra*, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE
Florin YORDACHE

București
Nr. 23/10.01.2023

D1668

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 157/2022

M. Of. nr. 1111/17 nov. 2022

Ordonanță de urgență pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică

1 modificări prin O.U.G. nr. 167/2022 M. Of. nr. 1191/12 dec. 2022

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică

modifică art. 1 alin. (3), art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1) lit. a), art. 8 alin. (4), art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (3) și modifică anexa nr. 1; introduce lit. d) la art. 3, art. 6_1, alin. (1_1) la art. 8 și art. 10_1

Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice

- ¹ modificări prin O. nr. 120/68/2020 M. Of. nr. 375/11 mai 2020
Ordin pentru modificarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020
- ² modificări prin O. nr. 224/126/2020 M. Of. nr. 767/21 aug. 2020
Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020
- ³ completat prin O. nr. 177/78/2022 M. Of. nr. 662/1 iul. 2022
Ordin pentru completarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020
- ⁴ completat prin O. nr. 190/83/2022 M. Of. nr. 697/12 iul. 2022
Ordin pentru completarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020